



## **Mesa 4**

**Transição de Governo : Desafios  
Jurídicos e Administrativos e  
Finanças Públicas**



# **Transição de Governo**

**Aspectos Gerais da transição**

# Transição

- **Processo Republicano incentivado pelo Governo Lula:**
  - **Direito do cidadão**
  - **Dever do governante**
- **Envolve ações antes e depois da posse**
- **Novo Desafio das Administrações Petistas: Aperfeiçoar a regulamentação da transição, através de legislação específica ou da Lei Orgânica Municipal (deixar como herança).**

# Transição

- **Comissão de Transição:**
  - **Composição da Comissão**
  - **Conhecimento do quadro existente**
  - **Definição dos primeiros atos de governo**
  - **Instrumentos legais**
  - **Roteiro de trabalho.**

# Objetivos da Transição

- **Diagnóstico**
  - **Município**
  - **Administração**
    - **Setorial**
    - **Administrativo**
    - **Financeiro**
    - **Jurídico**
    - **Pendências da atual administração**
- **Análise do quadro em que se assume**
  - **Demandas existentes**
  - **Condições de trabalho existentes**
  - **Ações em andamento ou paradas**
- **Acompanhamento das últimas ações da gestão que termina (relação com o mandato que termina; informação e vigilância);**

# Objetivos da Transição

- Medidas antes da posse
  - Políticas
  - Jurídicas
- Definição da Equipe Básica de Governo
- Preparação e realização da posse (legislativo) e transmissão de cargo (executivo).
- Plano de Governo
  - Curto e Médio Prazos
  - Mandato

# Transição

- **Transição na Reeleição:**
  - Novas Oportunidades
  - Rearranjos
    - Políticos
    - Administrativos
    - Programáticos
  - Novo fôlego



# Transição de Governo

**Desafios Jurídicos e  
Administrativos**

# Lei de Responsabilidade Fiscal

- **O que é a lei de responsabilidade fiscal?**
- **Por que é importante conhecer e cumprir os dispositivos da Lei de Responsabilidade Fiscal ?**
- **Responsáveis pelo controle**
- **Sanções**
  - **De natureza fiscal/administrativa**
  - **De natureza criminal**
  - **De natureza pessoal**

# Lei de Responsabilidade Fiscal

- **Metas Fiscais**
- **Execução orçamentária**
- **Controle e Geração de despesas**
- **Despesas com pessoal**
- **Transferências voluntárias**
- **Dívida Pública**

# Lei de Responsabilidade Fiscal

- **Observância da lei pela gestão anterior**
- **Pareceres anteriores emitidos pelo Tribunal de Contas**

# Organização Administrativa

- **Desconcentração administrativa**
- **Verificação da legislação que disciplina a estrutura administrativa**
- **Estruturação das comissões de licitações**
- **Ordenador de despesa**

# Controles da Administração Pública

**Administração é Pública, diz respeito ao interesse público, portanto necessita de controles:**

## •Controle externo

- Controle Exercido pelos Tribunais de Contas
- Como funcionam os Tribunais de Contas?
- Principais problemas que causam a rejeição das contas – os chamados “pecados capitais” do Administrador Público:
- Quais são os efeitos das contas rejeitadas?
- Informações relevantes para a transição, relativas aos Tribunais de Contas:
- Controle exercido pelo Ministério Público

## •Controle interno

- Mecanismos administrativos de Controle

# Controles da Administração Pública

- **Controle social**

- Os conselhos municipais de políticas públicas
- Medidas judiciais para controle da administração pública
- A ação popular
- O mandado de segurança individual
- O mandado de segurança coletivo
- Mídia

# Da Administração Direta

- **Da gestão da cidade**
- **Da gestão dos concessionários e permissionários de serviços municipais**
- **Da gestão dos contratos**
- **Da gestão de contratos com Organizações Sociais – OS e Organizações da Sociedade Civil de Interesse Público - OSCIP**
- **Da gestão de convênios**
- **Da gestão do patrimônio mobiliário e imobiliário**
- **Da gestão de pessoal**
- **Da gestão da previdência**
- **Da gestão de receitas e despesas**

# Da Administração Indireta

- **Descentralização**
- **Autarquia**
- **Fundação Pública**
- **Sociedade de Economia Mista**
- **Empresa Pública**
- **Administração Indireta na transição**
- **As entidades paraestatais - O Terceiro Setor**
- **Organização Social (OS)**
- **Organização da Sociedade Civil de Interesse Público (Oscip)**
- **Serviços Sociais Autônomos**

# Pendências Judiciais

- **Os precatórios judiciais**
- **Ações envolvendo imóveis destinados a serviços públicos**
- **Do estoque da dívida ativa e forma de cobrança**
- **Procedimentos em curso no Ministério Público**

# Restrições Legais no Último Ano de Mandato

- **Restrições decorrentes da legislação eleitoral**
- **Restrições decorrentes da Lei de Responsabilidade Fiscal**
- **Restrições de naturezas diversas**

# Legislação Básica



# Finanças Públicas

Processo de Transição

e

Início de Governo

# Receitas Próprias

- **Imobiliárias**

IPTU

ITBI

- **Mobiliárias**

ISSQN

- **Taxas e Contribuições**

- **Tarifas Públicas ou Preços Públicos**

# Receitas Transferidas

- **Pela União**

FPM – Fundo de Participação Municipal

Royalties

- **Pelo Estado**

ICMS

IPVA

- **Transferências de Recursos não Reembolsáveis**

# Outras Receitas

- **Cooperações e Convênios**
  - Públicos
  - Público- Privados
- **Dívida Ativa** (Cobrança administrativa ou judicial)
  - Tributos em atraso pelos contribuintes
  - Multas de fiscalização
  - Outras inadimplências

# Despesas

- **Custeio**

  - Pessoal

  - Fornecimentos

  - Contratos de prestação de serviços

- **Investimentos**

  - Obras

  - Máquinas e equipamentos

# Dívidas

- **Flutuante**

Contratos de financiamento em operações de crédito

- **Fundada**

Com Governo Federal (INSS / FGTS / PASEP)

Precatórios (Alimentares ou não)

# Planejamento Orçamentário

- Plano Plurianual de Investimentos
- Lei de Diretrizes Orçamentárias
- Lei do Orçamento Anual

# Planejamento Orçamentário

- Orçamento é Peça de Planejamento
  - Subestimação e Superestimação
  - Revisão Orçamentária
    - Cotidiana
    - Replanejamento
    - Mecanismos

# LRF

## Lei de Responsabilidade Fiscal

- **Boa Gestão das Receitas**

- Proibição de renúncias fiscais
- Arrecadação dos tributos próprios
- Inscrição em Dívida Ativa dos devedores do fisco

- **Limitação das Despesas com Pessoal**

Poder Executivo – 54% da RCL

Poder Legislativo – 6% da RCL

# LRF

## Controles das Finanças Públicas

- **Acompanhamento das Despesas**
  - Seguridade
  - Dívidas
  - Operações de Crédito
- **Acompanhamento da Realização dos Limites Constitucionais**
  - Educação – 25% dos tributos próprios e transferidos
  - Saúde – 15% dos tributos próprios e transferidos
- **Acompanhamento dos Relatórios Periódicos da Execução Orçamentária**
- **Auditoria pelo Tribunal de Contas**

# Levantamentos para a Transição

- Comportamento de Receita e Despesa e sua Projeção de Curto Prazo
- Contratos vigentes para obras e serviços, bem como as dívidas e vencimentos, por credor e por vencimento
- Contratos e convênios vigentes com Governos Federal e Estadual
- Permissões e concessões em vigor

# Levantamentos para a Transição

- Contratos bancários para:
  - Folha de Pagamentos
  - Recebimentos de tributos, taxas e tarifas
  - Pagamento de fornecedores
  - Aplicações
- Situação de regularidade das contas públicas
  - Pendências junto ao Tribunal de Contas
  - Relatórios referentes à LRF

# Projeções de Curto Prazo

- Fluxo de Caixa
- Comportamento de estoques
- Comportamento de contratos de prestação de serviços essenciais
- Pendências para com o funcionalismo
- Riscos de seqüestros em precatórios
- Vencimentos de dívidas no curto prazo

**Desenvolver Planos de Contingência para eventuais torpedos**

# Planejamento

## Curto Prazo

- Readequação do Orçamento 2009, se necessário
- Negociações necessárias:
  - Fornecedores
  - Governo Federal
  - Governo Estadual
  - Funcionalismo
- Adequação de Estoques
- Adequação de Contratos de Prestação de Serviços

# Planejamento

## Mandato

- Elaboração fina do Plano de Governo
- Elaboração dos Planos Setoriais
- Capacitação de Pessoas para a consecução dos diferentes Planos
- Elaboração de Plano Plurianual condizente com Plano de Governo
- Elaboração de Leis do Orçamento Anual compatíveis com Plano de Governo